

Hoofdstuk 12

Verslag van de Raad van toezicht

Samenstelling Raad van toezicht

In de personele samenstelling van de RvT (Raad van toezicht) vond in het verslagjaar 2025 geen wijzigingen plaats. Wel heeft de Minister van OCW in 2025 besloten om twee RvT-leden te herbenoemen, op basis van positief adviezen van de centrale medezeggenschap: prof. dr. Marijk van der Wende als voorzitter van de RvT voor een periode van 1 jaar (1 maart 2025 tot 1 maart 2026) en drs. Lucas van Wees als lid van de RvT voor een periode van 4 jaar (1 mei 2025 tot 1 mei 2029). Verder is in 2025 gestart met de procedure met betrekking tot de werving van een nieuwe RvT-voorzitter, aangezien de (verlengde) termijn van de RvT-voorzitter in 2026 afloopt.

De RvT heeft vier commissies. In 2025 was de bemenning van deze commissies vanuit de RvT als volgt:

- Commissie Onderwijs en Onderzoek: prof.dr. Gregor Halff en dr. Gerard Schouw.
- Auditcommissie: drs. Mieke Pigeaud-Wijdeveld RC en dr. Gerard Schouw.
- Commissie Medezeggenschap: prof. dr. Marijk van der Wende en drs. Lucas van Wees.
- Benoemings- en remuneratiecommissie: prof. dr. Marijk van der Wende en drs. Lucas van Wees.

Regulier overleg met het College van bestuur

In 2025 hebben er vier reguliere vergaderingen met het CvB plaatsgevonden. Daarnaast waren er tussentijdse momenten van overleg tussen (een delegatie / commissie van) de RvT en het CvB over specifieke onderwerpen, waaronder de reorganisatie, strategische ontwikkeling van de OU, de IT-transitie en huisvesting in Heerlen.

De commissie Onderwijs en Onderzoek heeft in 2025 twee keer vergaderd. Onderwerpen van overleg waren onder meer de ITK, kwaliteitsafspraken, kwaliteitszorg van onderwijs, onderzoek, 2e en 3e geldstroom subsidiestrategie en een update over het centrale onderwijsdashboard.

De Auditcommissie heeft in 2025 vijf keer vergaderd. Onderwerpen die besproken zijn, waren onder meer de reorganisatie, afzetontwikkeling, management letter, de jaarcijfers, de (meerjaren)begroting, kwartaalrapportages, treasury statuut, risk management, interne audit, huisvesting, nieuwe allocatiemodel en (ontwikkeling van) de interne en externe kengetallen.

De benoemings- en remuneratiecommissie heeft in 2025 meermaals overlegd en de jaargesprekken met de leden van het CvB gevoerd. Onderwerpen die besproken zijn, waren onder meer de herbenoemingsprocedures en de bezoldiging.

Toelichting

In april 2025 werd met het CvB overlegd over het jaarplan 2025 van de strategische uitvoeringsagenda, waarvoor vanuit de RvT concrete inhoudelijke input is geleverd via gesprekken met de bestuurlijke trekkers. In de vergadering is ook het reorganisatieplan besproken, waartoe in maart ook een tussentijdsoverleg had plaatsgevonden met het CvB. Verder is er uitvoerig gesproken over de financiële situatie van de OU, waaronder de meerjarenraming, management letter, treasury statuut en financiële kengetallen. Daarnaast stond op de agenda de voortgang van het LLO-platform (opvolger Digitale Campus) en integrale huisvesting (Heerlen, Den Haag, visieontwikkeling studiecetra). Tenslotte werd de RvT vertrouwelijk gehoord door het College voor Promoties over de verlening van een eredoctoraat.

In juni 2025 is doorgesproken over de strategische koers van de OU, mede n.a.v. een tussentijdse sessie hierover tussen het CvB en de RvT in mei 2025. In deze vergadering is ook uitgebreid stilgestaan bij de voortgang van de reorganisatie. Verder is in aanwezigheid van de externe accountant gesproken over het jaarverslag en accountantsverklaring. In juni heeft de RvT het jaarverslag over 2025 goedgekeurd, bestaande uit het bestuursverslag en de jaarrekening. Ook is er stilgestaan bij de financiële situatie van de OU over 2025 en in meerjarig perspectief. Verder is er stilgestaan bij risk management, informatieveiligheid en de ontwikkelingen i.h.k.v. het plan van aanpak sociale veiligheid. Voorafgaand aan de juni-vergadering heeft de RvT een rondleiding gehad in het nieuwe studiecetrum Den Haag en heeft een gesprek met de directie van OCW plaatsgevonden over de positie van de OU in het hoger onderwijsbestel.

In september 2025 ontving de RvT een uitgebreide toelichting van het CvB op de landelijke ontwikkelingen op het gebied van technologische onderwijsinfrastructuur. Daarnaast is er stilgestaan bij de nieuwe 2e en 3e geldstroom subsidiestrategie van de OU en het traject m.b.t. het profiel van de OU. Verder heeft de RvT een tussentijdse rapportage ontvangen over de voortgang van de strategische uitvoeringsagenda in 2025 evenals een ontwikkeling van de afzet. De reorganisatie en financiële situatie waren daarnaast ook belangrijke onderwerpen. Zo is er stilgestaan bij de voortgang van de reorganisatie en de financiële ontwikkeling. Specifiek is er ook gesproken over het nieuwe interne allocatiemodel en het versterken van het eigen vermogen van de OU. Daarnaast heeft de RvT kennisgenomen van het algemene crisisprotocol van de OU en is er gesproken over informatieveiligheid en kennisveiligheid. Tot slot is de RvT bijgepraat over de ontwikkelingen met betrekking tot de huisvesting van de OU in

Heerlen. In navolging van deze bespreking hebben de RvT en het CvB samen de opdracht gegeven aan een bestuurlijk verkenner om te adviseren over de haalbaarheid van de herontwikkeling van de campus Heerlen.

In december 2025 ontving de RvT een vervolg op de ontwikkelingen m.b.t. technologische onderwijsinfrastructuur, mede in relatie tot de strategie en positionering van de OU in het hoger onderwijsstelsel. In het verlengde daarvan is stilgestaan bij externe samenwerkingen met andere universiteiten, het jaarplan 2026 van de strategische uitvoeringsagenda en de IT versnellingsagenda. Ook is gesproken over het meerjarenplan duurzaamheid (genaamd: GOUD) van de OU. Verder is er uitgebreid stilgestaan bij de financiële situatie van de OU. In december keurde de RvT de begroting 2026 en meerjarenraming goed en is gesproken over de interne en externe audits uitgevoerd over 2025. Daarnaast is gesproken over de huisvesting van de OU in Heerlen, het studiecetrum Den Haag en de studiecetra. Ook het onderwerp HR is uitgebreid besproken, met focus op de resultaten van het medewerkersonderzoek en voortgang plan van aanpak sociale veiligheid. Daarbij is tevens stilgestaan bij de landelijke inspectie door de Arbeidsinspectie naar werkdruk en ongewenst gedrag. In de vergadering is verder stilgestaan bij de voortgang van de reorganisatie, risk management en informatieveiligheid. Tot slot heeft de RvT de jaarlijkse zelfreflectie van de RvT vastgesteld.

Horizontale dialoog: overleg met de centrale medezeggenschap (Ondernemingsraad en Studentenraad)

De RvT en de centrale medezeggenschap (Ondernemingsraad en Studentenraad) hebben in 2025 twee keer vergaderd. Onderwerpen die besproken zijn, waren onder andere de financiële situatie van de OU en de monitoring daarvan, medezeggenschapsmodel, studieaanbod, contractonderwijs, de reorganisatie, werkdruk, LLO ontwikkelingen, IT ontwikkelingen en integrale huisvesting.

Daarnaast hebben de commissie Onderwijs en Onderzoek evenals de Auditcommissie in 2025 allebei afzonderlijk een vergadering gehad met de centrale medezeggenschap. Onderwerpen die besproken zijn, waren voor de commissie Onderwijs en Onderzoek: werkdruk, implicaties van de reorganisatie voor onderwijs en onderzoek, kennisveiligheid, bevorderingsbeleid wetenschappelijk personeel en AI. Voor de Auditcommissie was dit toezicht en governance, allocatiemodel, tweede en derde geldstroom en huisvestingsbeleid.

Buiten de reguliere vergadering om heeft de RvT overleg gehad met de Studentenraad over het dossier

fysieke studiematerialen/digitaal leermateriaal voor toekomstgericht onderwijs (DLTO). De Studentenraad had zich in juni 2025 tot de RvT gewend om aan te geven dat er sprake is van een geschil met het CvB m.b.t. het besluit van het CvB om fysieke studiematerialen uit te faseren. De RvT heeft aangegeven dat ze de transitie ondersteunen, in het vertrouwen dat dit in positieve zin bijdraagt aan de ambitie van de OU om voorop te lopen in flexibel en activerend academisch afstandsonderwijs van hoge kwaliteit. De RvT ziet het bezwaar van de Studentenraad in principe als een tijdelijk probleem. In het verlengde daarvan heeft de RvT een bemiddelingsvoorstel voorgelegd aan de Studentenraad. De Studentenraad heeft in december 2025 laten weten echter niet hiermee in te stemmen.

Samenstelling College van bestuur

Per 1 september 2023 is dr. Nicole Ummelen voorzitter van het CvB.

Per 1 januari 2019 is prof. dr. Theo Bastiaens rector magnificus binnen het CvB.

Code goed bestuur universiteiten

In 2024 heeft de RvT reeds haar reglementen, toezichtvisie en profiel geactualiseerd in het licht van de Code goed bestuur universiteiten. Vanuit de RvT is in 2025 input geleverd in het kader van de landelijke evaluatie van de Code goed bestuur universiteiten.

Bij zijn werkzaamheden ziet de RvT erop toe dat de inzet van publieke middelen door de OU voldoet aan de vereisten ten aanzien van rechtmatigheid en doelmatigheid. Hieraan wordt aandacht besteed bij de behandeling van begroting, jaarrekening en andere documenten die de bedrijfsvoering van de OU betreffen (waaronder de management letter van de externe accountant en periodieke rapportages over vermogenspositie en risicobeheersing). In het verslagjaar waren er geen meldingen van transacties waarbij sprake is van tegenstrijdige belangen van materiële betekenis.

Reglementen RvT

Reeds in 2024 heeft de RvT haar reglementen geactualiseerd: Reglement RvT, Profiel RvT, Toezichtvisie RvT, Reglement medezeggenschapscommissie, Reglement Auditcommissie, Reglement benoemings- en remuneratiecommissie en Reglement commissie onderwijs en onderzoek.

In 2025 heeft de RvT haar goedkeuring verleend m.b.t. de herziening van het bestuurs- en beheersreglement (BBR) van de OU. Deze herziening was noodzakelijk in het kader van de reorganisatie.

Overig

De voorzitter respectievelijk vicevoorzitter van de RvT nam deel aan het periodieke landelijk overleg van voorzitters van Raden van toezicht.

Op basis van een evaluatie heeft de RvT in haar vergadering van april 2025 besloten om het contract met de externe accountant met 2 jaar te verlengen.

De voorzitter respectievelijk vicevoorzitter van de RvT hebben in 2025 deelgenomen aan de landelijke OZON cybercrisisoefening. Dit betreft een tweejaarlijkse, grootschalige sectorbrede cybercrisisoefening voor het Nederlandse onderwijs en onderzoek, georganiseerd door SURF.

Dankwoord

Een woord van dank van de RvT gaat uit naar studenten, alumni, medewerkers, medezeggenschap en CvB voor hun betrokkenheid bij en inzet voor de OU.

Raad van toezicht Open Universiteit
 prof. dr. Marijk van der Wende, voorzitter
 dr. Gerard Schouw, lid
 prof. dr. Gregor Halff, lid
 drs. Mieke Pigeaud-Wijdeveld RC, lid
 drs. Lucas van Wees, lid